

## **Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р, а также абзацем 3 пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № ОГ-П44-47пр.

### **1. Нормативно-правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019-2020 годах**

В 2019-2020 гг. проведена работа по разработке нормативно-правовой базы, направленной на расширение участия негосударственного сектора в предоставлении услуг в социальной сфере, совершенствованию деятельности некоммерческих организаций, содействию развитию благотворительности в Российской Федерации.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС разработан проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – законопроект № 1) и проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями» (далее соответственно – законопроект № 2, ТК РФ).

Изменения в законодательство Российской Федерации в соответствии с законопроектом № 1 предусматривают распространение мер поддержки, имеющих у субъектов малого и среднего предпринимательства, на социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО) в следующих направлениях:

- уменьшение количества проверок надзорных органов;
- совершенствование системы отчетности СОНКО;
- предоставление права преимущественного выкупа арендуемых помещений;
- предоставление права получать поручительства и гарантий.

Законопроектом № 2 на СОНКО предлагается распространить нормы трудового законодательства, в соответствии с которыми микропредприятиям предоставлено право отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, которые содержат нормы трудового права (правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда, положение о премировании, график сменности и другие). Второе изменение в ТК РФ касается предоставления возможности заключения некоммерческими организациями срочного трудового договора по аналогии с работодателями – субъектами малого предпринимательства.

Принятие указанных изменений в законодательство позволит повысить эффективность деятельности некоммерческих организаций и увеличить количество таких организаций при предоставлении качественных услуг населению.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р утверждена Концепция содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепция благотворительности). План реализации Концепции благотворительности утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2019 г. № 11424п-П44. Концепция благотворительности направлена на содействие развитию благотворительной деятельности физических лиц и коммерческих организаций, повышение культуры благотворительной деятельности, поддержку благотворительной деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Поручением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2019 г. № 5486п-П44 утвержден План по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, который в том числе включает мероприятия по созданию (развитию) отраслевых центров поддержки добровольчества федеральными органами исполнительной власти,

созданию условий для поддержки волонтерских организаций, обобщению лучших практик их деятельности.

Поручением Правительством Российской Федерации от 19 июня 2019 г. № 5377п-П44 также утвержден План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности. Указанный план содержит 34 мероприятия, направленные на информационную поддержку добровольчества, НКО, благотворительности, которые будут выполнять 11 федеральных органов исполнительной власти при координационной поддержке Минэкономразвития России.

В целях расширения перечня общественно полезных услуг, оказываемых некоммерческими организациями, внесено изменение в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериях качества их оказания» - перечень дополнен услугами по профилактике искусственного прерывания беременности по желанию женщины и услугами по профилактике социального сиротства.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году действие нормативных правовых актов было направлено на предоставление мер поддержки некоммерческим организациям в период распространения новой коронавирусной инфекции и расширение рамок благотворительной помощи таким организациям.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее соответственно – постановления № 906, реестр № 1) и постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее соответственно – постановления № 847, реестр № 2) с изменениями от 29 июня 2020 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2020 г. № 949 «О внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 847») сформированы реестры некоммерческих организаций, которым предоставлены дополнительные меры поддержки, аналогичные мерам поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Указанные организации получили право на получение субсидируемых льготных кредитов, выдаваемых СОНКО на выплату части заработной платы своим сотрудникам, продление на шесть месяцев сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налогов (в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами) и авансовых платежей по налогам, за исключением НДС. Также указанные организации освобождались от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов по налогу на прибыль организаций в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во II квартале 2020 года.

В целях реализации указанных мер приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 685 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409», в соответствии с которым на СОНКО, вошедшие в реестры № 1 и № 2, распространялись меры поддержки по продлению сроков уплаты налогов и страховых взносов;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности», которым было установлено право получения льготного кредита СОНКО, вошедшим в реестры № 1 и № 2.

Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» введены нормы, которые расширяют налоговые стимулы участия в благотворительности юридических лиц. Так, юридические лица, передавшие на безвозмездной основе некоммерческим организациям, вошедшим в реестры № 1 и № 2, имущество (включая денежные

средства), смогут включить их в состав внереализационных расходов при определении ими налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 1296-р организациям, состоящим в реестрах № 1 и № 2, предусмотрены отсрочка по аренде государственного, муниципального или коммерческого имущества сроком на 6 месяцев (с 1 апреля по 1 октября 2020 г.), а также освобождение от уплаты арендных платежей федерального имущества с 1 апреля по 1 июля 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции» СОНКО, включенным в реестры № 1 и № 2 и относящимся к социально ориентированным некоммерческим организациям, являющимся частными образовательными организациями, осуществляющими на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, или к социально ориентированным некоммерческим организациям, являющимся поставщиками социальных услуг в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», были предоставлены субсидии на расходы, осуществляемые в целях проведения мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, включающие первоначальные расходы в фиксированном размере 15 000 рублей и текущие расходы, рассчитываемые как произведение 6500 рублей на количество работников в мае 2020 г.

Также в период действия ограничительных мер в рамках борьбы с новой коронавирусной инфекцией были предусмотрены меры поддержки, которые распространялась на все некоммерческие организации независимо от того, вошли они в реестры или нет.

Так, в рамках Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» предусмотрено, что до 1 января 2021 года Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности взыскания неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное юридическими лицами (в том числе СОНКО) обязательство по оплате услуг, предоставляемых на основании договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» были установлены требования к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (недвижимое имущество, находящееся в государственной, муниципальной или частной собственности, за исключением жилых помещений), которые распространяются в том числе на СОНКО из наиболее пострадавших отраслей. В соответствии с указанным постановлением штрафы, проценты или иные меры ответственности в связи с несоблюдением арендаторами порядка и сроков внесения арендной платы не применяются.

Также в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году отменяются проверки (за исключением выездных проверок, основания по которым указаны в пункте 1 настоящего Постановления), в том числе для НКО, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек (за исключением политических партий и НКО, выполняющих функции иностранного агента).

В соответствии с приказами Минюста России от 26 мая 2020 г. № 122 и от 26 мая 2020 г. № 123 были перенесены сроки предоставления отчетности для НКО на 1 июля 2020 г.

Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» внесены изменения:

в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части предоставления возможности НКО проводить собрания высшего органа управления организацией путем заочного голосования;

в Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» в части отмены обязательного аудита фондов, являющихся социально ориентированными некоммерческими организациями, за 2019 год.

В случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства произошло из-за последствий распространения коронавируса, поставщик в том числе НКО, вправе сослаться на такие обстоятельства как на основание, освобождающее его от уплаты неустойки (штрафа, пени) по направленному заказчиком требованию об уплате таких неустоек. В целях реализации данной меры подписано совместное письмо Минфина России, МЧС России, ФАС России «О позиции Минфина Российской Федерации, МЧС России, ФАС об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением коронавирусной инфекции».

## **1. Финансовая поддержка**

Ассигнования федерального бюджета на поддержку СОНКО были увеличены в реальном выражении на 59,3 %, с 21,8 млрд. рублей в 2018 году до 34,7 млрд. рублей

в 2019 году<sup>1</sup>. (см. таблицу 1).

В 2019 году Фондом президентских грантов в рамках предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, было проведено два конкурсных отбора по поддержке негосударственных некоммерческих организаций в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества».

Общая сумма субсидии 7,7 млрд руб. была распределена среди 3772 некоммерческих организаций.

Таблица 1. Сводная информация о финансировании СОНКО в 2018-2019 гг. на федеральном уровне

Государственный орган Российской Федерации, оказывающий финансовую поддержку СОНКО	Объем государственной финансовой поддержки, представленной СОНКО (тыс. руб.)		Из него на конкурсной основе (тыс. руб.)		Количество СОНКО, получивших финансовую поддержку	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Минкультуры России	2 483 345,5	9 906 000	1 418 727,8	5 124 000	184	357
Минобрнауки России	7 664 740,0	13 550 293,6	-	25 211,12	1	8
Минспорт России	-	87 580,4	-	87 580,4	-	18
Минтруд России	2 294 184,2	2 086 713,0			29	33
МЧС России	88 200,0	90 000,0	88 200,0	90 000,0	9	12
МИД России	174 646,3	246 359,1	-	74803,0	2	15
ФАДН России	1 282 949,1	1 055 000,0	1 282 949,1	1 055 000	28	33
Фонд президентских грантов	7 800 000,0	7 700 000,0	7 800 000	7 700 000	3 573	3772
<b>ИТОГО</b>	<b>21 788 065,1</b>	<b>34 721 946,1</b>	<b>10 589 876,9</b>	<b>14 156 594,52</b>	<b>3 826</b>	<b>4 248</b>

<sup>1</sup> Сводная информация о финансировании программ поддержки СОНКО в 2018-2019 гг. подготовлена при участии Минтруда России, МЧС России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минспорта России, МИД России, ФАДН России. Данные для доклада не были представлены Минздравом России, МВД России, Росмолодежью.

В 2019 году Минкультуры России распределено 9 906 000 тыс. руб. среди 357 организаций, в том числе на конкурсной основе было распределено 5 124 000 тыс. руб. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 741, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1544, распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2019 г. № 696-р, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 483 и от 29 октября 2014 г. №1111, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 758, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1579.

Минобрнауки России представлена финансовая поддержка 8 некоммерческим организациям на общую сумму 13 550 293,6 тыс. руб., в том числе на конкурсной основе 25 211,12 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 795.

Минспортом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 4 в 2019 г. поддержано 18 организаций на общую сумму 87 580,4 тыс. руб.

Минтрудом России в 2019 году были предоставлены субсидии 33 организациям на общую сумму 2 086 713 тыс. руб.

МЧС России выделены субсидии 12 некоммерческим организациям с общей суммой финансирования 90 000 тыс. руб. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237, а также Приказом МЧС России от 29 марта 2019 г. № 185.

МИД России в 2019 году представлена финансовая поддержка 15 организациям на общую сумму 246 359,1 тыс. руб. в соответствии с ведомственной целевой программой «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»; федеральный проект «Кадры для цифровой экономики», проводимый в рамках Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

ФАДН России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 628 в 2019 году поддержано 33 организации на общую сумму 1 055 000 тыс. руб.

Помимо этого, предоставление финансовой поддержки в 2019 г. осуществлялось органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В соответствии с данными, представленными субъектами Российской Федерации в Минэкономразвития России, по сравнению с 2018 годом в 2019 году наблюдался рост предоставляемой финансовой поддержки.

Так, общее количество СОНКО, которым была оказана финансовая поддержка из бюджета субъектов Российской Федерации, в 2019 году составило 9,1 тыс. организаций, увеличившись по сравнению с 2018 г. на 23 % (в 2018 году было поддержано 7,4 тыс. организаций). Общий объем финансовой поддержки, предоставляемой СОНКО из бюджетов субъектов Российской Федерации, в 2019 году составил 48,7 млрд. рублей (в том числе виде субсидий на конкурсной основе – 26,2 млрд. рублей) (для сравнения: в 2018 году – 34,6 млрд. рублей, в том числе виде субсидий на конкурсной основе – 18,5 млрд. рублей).

Государственные программы субъектов Российской Федерации (подпрограммы государственных программ) по поддержке СОНКО реализовывались в 74 регионах страны.

На муниципальном уровне также заметна тенденция роста поддержки СОНКО. Так, доля муниципальных районов и городских округов, реализующих мероприятия по поддержке СОНКО, в общем количестве муниципальных районов и городских округов на 31 декабря 2019 года (за исключением городов федерального значения) составила 46 %, аналогичный показатель за предыдущий год составлял 41%.

Следует отметить, что в 2019 году в 5 субъектах Российской Федерации были приняты муниципальные программы по поддержке СОНКО в 100 % муниципальных районов и городских округов (в Краснодарском крае, Пензенской области, Ханты-Мансийском автономном округе, в Ямало-Ненецком автономном округе, Ярославской области).

В 24 субъектах Российской Федерации в 2019 г. местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации были предоставлены субсидии на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО на общую сумму 2,99 млрд. рублей (в 2018 г. в 20 субъектах Российской Федерации были предоставлены субсидии на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО в размере 3,33 млрд. рублей). При этом Московская область является абсолютным лидером по сумме переданных средств местным бюджетам на реализацию муниципальных программ по поддержке СОНКО как в 2019 году (2,86 млрд. рублей), так и в 2018 году (2,62 млрд. рублей).

## **2. Информация о реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы в субъектах Российской Федерации**

В 2019 году субъекты Российской Федерации продолжили реализацию Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт. При этом 39 субъектов Российской Федерации реализовывали Комплекс мер также по направлению «молодежная политика».

Общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на реализацию указанных направлений, в 2019 году составил более 44,5 млрд. рублей. Указанные средства были распределены между 5,8 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 19 млн. человек<sup>2</sup> (в 2018 году 31,3 млрд. рублей были распределены между 4,4 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 22 млн. человек).

---

<sup>2</sup> В отношении оценочного числа людей, получивших услуги СОНКО в 2019 году, важно отметить, что существуют услуги, предполагающие ограниченное количество получателей (например, паллиативная помощь - адресная услуга, востребованная ограниченным числом людей), а также услуги, оценить точное количество конечных получателей которых не представляется возможным в виду массового охвата населения (например, просветительские мероприятия). Кроме того, следует учитывать, что один человек может быть получателем нескольких услуг. Число получателей услуг СОНКО в 2019 г. рассчитывался путем сложения количества людей, которые стали получателями

Таблица 2. Сводная информация по реализации Комплекса мер в разрезе отраслей социальной сферы

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн. руб.	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СОНКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	1381	13 068,9	г. Москва Самарская область Московская область г. Санкт-Петербург Тюменская область
Образование	1 910	9 707,8	г. Москва Волгоградская область Самарская область Республика Саха (Якутия) г. Санкт-Петербург
Культура	911	7 943,0	г. Москва г. Санкт-Петербург Республика Татарстан Нижегородская область Самарская область
Здравоохранение	144	416,5	Ямало-Ненецкий автономный округ Ханты-Мансийский автономный округ г. Москва Свердловская область Иркутская область

соответствующей услуги у конкретной СОНКО, отдельно по каждой отрасли социальной сферы, исходя из данных, предоставленных субъектами Российской Федерации.

Физкультура и массовый спорт	866	12 045,5	Красноярский край Челябинская область Ханты-Мансийский автономный округ Приморский край Чеченская республика
Молодежная политика	614	1 361,7	г. Москва Республика Татарстан г. Санкт-Петербург Приморский край Забайкальский край
<b>ИТОГО</b>	5 826	44 543,4	

Общий объем бюджетных средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на оказание услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания, составил 13,1 млрд. рублей в 2019 году и вырос на 17 % по сравнению с предыдущим годом: в 2018 году объем бюджетных средств, выделенных СОНКО на оказание услуг в соответствующей сфере, составлял 11,2 млрд. рублей.

Следует также отметить, что 80 субъектов Российской Федерации в 2019 году передали бюджетные средства СОНКО на исполнение услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания, что на 4 субъекта Российской Федерации больше, чем в 2017 году.

В сфере образования в 2019 году, по сравнению с предыдущим годом, объем бюджетных средств, выделяемых СОНКО на оказание услуг в указанной сфере, увеличился на 20 %: так, общий объем переданных средств составил 9,7 млрд. рублей в 2019 г. и 8,1 млрд. рублей в 2018 году. В 2019 году 62 субъекта Российской Федерации передали услуги СОНКО, что на 12 субъекта Российской Федерации меньше, чем в 2018 году.

Основными услугами, которые оказывали СОНКО в сфере образования в 2019 г., являются услуги по обеспечению дошкольного образования, начального образования, общего школьного образования, среднего профессионального образования.

В 2019 году передачу государственного финансирования СОНКО в сфере культуры осуществляли 58 субъектов Российской Федерации, что на 7 больше,

чем в 2018 году. Общий объем переданных СОНКО средств в 2019 году увеличился на 272 % по сравнению с 2018 годом: 7,9 млрд. рублей в 2019 году и 2,9 млрд. в 2018 году).

Основными услугами, которые оказывали СОНКО в сфере культуры в 2018 г., являются организация и проведение культурно-массовых мероприятий, оказание туристско-информационных услуг, реализация творческих проектов и прочее.

В сфере здравоохранения в 2019 году 49 субъектов Российской Федерации финансировали СОНКО, что на 1 субъект Российской Федерации больше, чем в 2018 году. При этом общий объем переданных СОНКО средств в данной сфере в 2019 году увеличился на 18 % по сравнению с 2018 годом: 416,5 млн. рублей в 2019 г. и 353,0 млн. рублей в 2018 г. (за исключением финансирования услуг, оказываемых за счет средств территориальной программы обязательного медицинского образования).

Услуги, которые оказывали СОНКО в сфере охраны здоровья населения в 2018 г., можно условно разделить на несколько групп: услуги помощи людям, пострадавшим от того или иного заболевания, услуги по профилактике заболеваний (включая информирование населения о ВИЧ/СПИД и проведение экспресс-тестирования на ВИЧ), услуги по формированию здорового образа жизни и продвижению донорства крови.

Финансирование СОНКО в сфере физической культуры и спорта в 2019 году увеличилось на 58 % по сравнению с 2018 годом: объем переданных средств вырос до 12,0 млрд. рублей по сравнению с 7,57 млрд. рублей в 2018 году. Количество субъектов Российской Федерации, осуществляющих финансирование СОНКО в сфере физической культуры и спорта, выросло до 60, что на 8 больше, чем в 2018 году. Основными видами услуг, которые передаются СОНКО в данной отрасли, являются комплектование и подготовка основных и резервных составов сборных команд (клубов) по разным видам спорта, а также организация официальных спортивных мероприятий или соревнований.

В сфере молодежной политики 39 субъектов Российской Федерации передали услуги СОНКО в 2019 году, что на 13 регионов больше, чем в 2018 году. Следует

отметить рост на 35 % объема средств, переданных СОНКО в данной сфере: 1,36 млрд. рублей в 2019 году по сравнению с 1,01 млрд. рублей в 2018 году.

Среди передаваемых услуг СОНКО в сфере молодежной политики значительный вес имеют услуги по организации и проведению олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности. Кроме того, достаточно распространены услуги по организации отдыха детей и молодежи, а также по организации мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи.

### **3. Финансовая поддержка ресурсных центров, оказывающих поддержку СОНКО**

По данным, предоставленным Минэкономразвития России субъектами Российской Федерации, на региональном уровне в 2019 году финансовая поддержка оказывалась 157 ресурсным центрам в 55 субъектах Российской Федерации. Общий объем переданной поддержки составил 1,46 млрд. рублей (в 2018 году финансовую поддержку из бюджетов субъектов Российской Федерации получили 163 ресурсных центра на общую сумму 1,31 млрд. рублей). Преимущественно средства предоставлялись ресурсным центрам в виде субсидии на конкурсной основе.

### **4. Имущественная поддержка**

Оказание имущественной поддержки СОНКО осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким организациям государственного или муниципального имущества.

Оказание имущественной поддержки СОНКО на региональном уровне осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с данными, представленными в Минэкономразвития России субъектами Российской Федерации, в 2019 году наблюдается рост показателей предоставляемой имущественной поддержки по сравнению с 2018 годом.

Так, общее количество СОНКО, арендующих недвижимое имущество на льготных условиях или в получивших его в безвозмездное пользование, по состоянию на 31 декабря 2019 г. составило 4,2 тыс. организаций, в 2018 году – 2,8 тыс. организаций (прирост составил 50 %). Общее количество предоставленной площади на льготных условиях или в безвозмездное пользование у СОНКО на 31 декабря 2019 г. составило 1658 тыс. кв. метров (в 2018 году – 934 тыс. кв. метров), что больше на 78 %. Следует отметить, что в 2019 году общее количество предоставленной площади в аренду и в безвозмездное пользование СОНКО составило 446,4 тыс. кв. метров, которая была распределена между 938 СОНКО.

## **5. Информационная поддержка**

В целях информационной поддержки СОНКО, сбора и распространения сведений о лучших практиках деятельности СОНКО функционирует единая автоматизированная информационная система поддержки СОНКО, являющаяся информационным ресурсом Минэкономразвития России и размещенная в сети «Интернет» по адресу [nko.economy.gov.ru](http://nko.economy.gov.ru) (далее – портал Минэкономразвития России). Ежедневно указанный портал посещает порядка 2 тыс. уникальных пользователей.

В 2020 году в рамках информационной поддержки некоммерческих организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции также был создан и функционирует информационный портал [covid.economy.gov.ru](http://covid.economy.gov.ru), содержащий в том числе обзор мер государственной поддержки некоммерческого сектора.

Минюстом России создан и поддерживается информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о зарегистрированных некоммерческих организациях на территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности некоммерческих организаций. Портал размещен в сети «Интернет» по адресу [unro.minjust.ru](http://unro.minjust.ru).

На официальных порталах федеральных органов исполнительной власти, оказывающих поддержку СОНКО, публикуется актуальная информация о мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, информация о взаимодействии указанных ведомств с СОНКО, информация по вопросам предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям, а также публикуются реестры СОНКО-получателей государственной поддержки.

Среди субъектов Российской Федерации у 73 имеются региональные информационные ресурсы (информационные порталы, специализированные разделы) для СОНКО и/или социальных предпринимателей в сети «Интернет», функционирующие за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В 2019 г. Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями утвержден и реализуется по популяризации добровольчества, деятельности СОНКО и благотворительности (далее – план по информационной поддержке).

В рамках реализации плана по информационной поддержке:

Минэкономразвития России сформирован перспективный график событий и тематических дней, которые могут быть использованы в качестве информационного повода для подготовки в СМИ тематических материалов о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства;

Минэкономразвития России составлен список информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото, аудио и видео контент о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства, в т.ч. доступный в формате свободных публичных лицензий (creative commons);

сформирован список исследований вовлеченности граждан в общественно значимую деятельность и уровня доверия к СОНКО, социальным предпринимателям, добровольческим объединениям со стороны власти, граждан и бизнеса;

оказана информационная поддержка конкурсу отчетов СОНКО «Точка отсчета», федеральному конкурсу социальной рекламы участия граждан в деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчестве и социальном

предпринимательстве «Реклама будущего», конкурсу «Лидеры корпоративной благотворительности», Чемпионату по решению кейсов по управлению некоммерческими организациями и инициативами «Разумеется», информационной кампании «Щедрый вторник» и т.д.;

подготовлены и направлены в субъекты Российской Федерации рекомендации о размещении материалов в формате свободных лицензий (creative commons) для информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото-, аудио- и видеоконтент о добровольчестве, деятельности СОНКО и благотворительности (в том числе для сайтов органов государственной власти и местного самоуправления, государственных муниципальных учреждений).

Также, в 2019 году Минэкономразвития России совместно с Общественной Палатой Российской Федерации запущен новый информационный проект «Час с Минэком». Это ежемесячные онлайн-встречи для любых заинтересованных лиц, но в первую очередь – для членов региональных и муниципальных общественных палат. Указанные мероприятия проводятся с целью обзора результатов деятельности Минэкономразвития России в части поддержки некоммерческого сектора за прошедший месяц и планов на ближайшее будущее. Онлайн-трансляция «Часа с Минэком» демонстрируется на сайте Общественной Палаты Российской Федерации.

## **6. Методическая и консультационная поддержка**

В целях повышения квалификации в 2019 году 1 480 государственных гражданских и муниципальных служащих, прошли обучение по вопросам взаимодействия с НКО, что составляет 72 % от аналогичного показателя за 2018 год (2060 чел.).

По сравнению с 2018 годом увеличилось число представителей СОНКО, прошедших обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере, за счет средств субъектов Российской Федерации в 2019 году. Так в 2019 году такое обучение прошли 17,1 тысяч сотрудников СОНКО, в 2018 году – 9,6 тыс. человек, прирост числа обучаемых составил 78 %.

## **7. Результаты развития сектора СОНКО**

По данным Росстата, в 2019 г. в Российской Федерации действовало около 146 тыс. СОНКО, при этом их количество возросло с 2011 года на 47 тыс.

Средняя численность работников, занятых в одной СОНКО (чел.), является стабильной на протяжении 2011-2019 гг. и составляет от 4 до 7 человек.

С 2011 г. происходил устойчивый рост средней численности добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО. В 2011 г. их было более 1 146 тыс. человек, в 2016 г. – 2 155 тыс. человек, в 2017 г. – 2 731 тыс. человек, в 2018 г. – 2 937,3 тыс. человек. В 2019 году среднесписочная численность добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности СОНКО, составила 4 056,7 тыс. человек.

В 2019 году в целях совершенствования методологии оценки активности участия граждан Российской Федерации в добровольческой (волонтерской) деятельности по предложению Минэкономразвития России (письмо от 14 мая 2019 г. № Д01и-15509), а также в связи с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2018 г. № П24-59278 о реализации конкретных предложений по вопросам внедрения индекса «Активного долголетия», в форму № 1-3 «Выборочное обследование рабочей силы» с 2020 г. внесены изменения, позволяющие получить статистическую информацию о добровольческой (волонтерской) деятельности населения, осуществляемой на протяжении последних 12 месяцев.

Динамика развития добровольческой деятельности в Российской Федерации обусловлена в том числе реализацией Плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации 5 июля 2017 г. № 4723п-П44, а также Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р.

Таблица 3. Численность участников деятельности СОНКО в 2018-2019 годах (тыс. человек)

Показатель	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., в %
Среднесписочная численность штатных работников (за исключением внешних совместителей)	409,2	415,9	101,6
Средняя численность добровольцев	2 937,3	4 056,7	138,1
Средняя численность внештатных работников (привлечённых по договорам гражданско-правового характера)	66,3	64,9	97,9

В 2019 г. по сравнению с 2018 г. выросло количество СОНКО, осуществляющих следующие виды деятельности:

профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства – на 11 %;

охрана окружающей среды и защиты животных – на 11 %;

повышение качества жизни людей пожилого возраста – на 6 %;

деятельность в области добровольчества (волонтерства) – на 7 %

поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций – на 6 %.

благотворительная деятельность – на 3 %.